

Seminario

Sussidiarietà, un principio del buon governo infra/sovrannazionale.

Dalla cultura filosofico-religiosa al quadro giuridico dell'Unione europea, attraverso lo Stato nazionale e gli enti locali

ANNO ACCADEMICO 2016-2017

Docente: Dott. Filippo Maria Giordano

Obiettivi:

Lo scopo della seguente proposta formativa, realizzata nell'ambito delle attività del **Modulo Jean Monnet** (*Il ruolo storico della religione nel processo di unificazione europea*), con il sostegno della **Consulta Europea del Consiglio Regionale del Piemonte** e del **Centro Studi sul Federalismo**, è quello di offrire un contributo alla formazione degli studenti del *Corso di Laurea Triennale* dell'Università degli studi di Torino attraverso un percorso di formazione interdisciplinare che si propone di articolare elementi derivati dalla tradizione socio-culturale cristiana e aspetti secolarizzati propri delle discipline di natura politico-istituzionale, individuando origini e derivazioni di questi ultimi nell'ambito della sfera religiosa. A tal fine il principio di sussidiarietà non solo appare emblematico di un processo di secolarizzazione dei concetti religiosi, ma si dimostra di estrema attualità ed esemplificativo di un processo giuridico e istituzionale che innerva le realtà politiche dei paesi europei dal macro sistema sovranazionale (Unione europea) fino a quello delle entità nazionali e locali, conferendo al principio stesso il valore di una componente identitaria della cultura politica europea.

Didattica e metodologia:

Il corso si svolgerà attraverso lezioni frontali di 60 minuti, cui seguirà un dibattito con gli studenti; le lezioni si svolgeranno con il supporto di materiale interattivo e multimediale; sono previsti interventi esterni di esperti e studiosi del principio di sussidiarietà.

Articolazione del percorso formativo:

- 9 lezioni frontali di due ore, compreso il dibattito
- 1 seminario conclusivo
- 1 esercitazione

Contenuti e indicazioni tematiche:

Il corso intende ripercorrere da un punto di vista storico, religioso, ideale, politico e giuridico il concetto di sussidiarietà dalle origini fino al suo inserimento nel diritto pubblico europeo con il Trattato di Maastricht, entrato in vigore nel 1993. In particolare, vuole dimostrare l'importanza e la versatilità dell'uso di tale principio, come espressione comune della cultura cristiano-sociale europea, nell'ambito della scienza del governo e dell'amministrazione pubblica dello Stato a più livelli. A tal fine il Laboratorio prenderà a esempio l'esperienza di alcune realtà storiche in cui il principio è stato adottato (Stati Uniti, Svizzera ecc.) per poi metterlo a confronto con realtà politico-costituzionali in formazione o in trasformazione. In questo caso l'Unione europea (UE) e l'Italia offrono due esempi in cui estendere lo studio del recepimento giuridico di tale principio sia a livello sovranazionale sia nazionale in un quadro di comparazione generale. Infine, scopo delle lezioni rimane principalmente quello di porre in evidenza il valore sociale, economico e politico-giuridico-istituzionale della sussidiarietà come pratica trasversale del buon governo entro i rapporti fra lo Stato nazionale, gli enti locali e l'Unione europea.

Programma delle lezioni:

1° lezione giovedì 27 ottobre 2016, ore 16,00-18,00 aula F2

Introduzione del corso: Attualità del principio di sussidiarietà. Da valore religioso a principio organizzativo (politico e sociale) della società moderna.

Argomento: Origini, storia, natura e declinazioni del principio di sussidiarietà (lezione frontale).

2° lezione giovedì 3 novembre 2016, ore 16,00-18,00 aula F2

Argomento: Fra religione e politica. Sussidiarietà orizzontale: Cattolicesimo (lezione frontale).

1° approfondimento: *La sussidiarietà nella cultura cattolica: la dottrina sociale della Chiesa (Evandro Botto, Università Cattolica del Sacro Cuore, Milano)*

3° lezione mercoledì 9 novembre 2016, ore 16,00-18,00 aula F4

Argomento: Fra religione e politica. Sussidiarietà verticale: Protestantismo (lezione frontale).

2° approfondimento: *La sussidiarietà nella cultura del protestantesimo riformato: Johannes Althusius (Francesco Ingravalle, Università degli Studi del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro")*

4° lezione giovedì 10 novembre 2016, ore 16,00-18,00 aula F2

Argomento: Il triangolo sussidiarietà, federalismo, libertà (lezione frontale).

3° approfondimento: *La sussidiarietà nel pensiero politico alla luce del paradosso liberalsocialista. La lezione di Bobbio (Lorenzo Vai, Istituto Affari Internazionali e Centro Studi sul Federalismo)*

5° lezione **mercoledì 16 novembre 2016**, ore 16,00-18,00 aula F4

Argomento: Sussidiarietà verticale e orizzontale. Modelli culturali e politico-costituzionali a confronto (lezione frontale).

4° approfondimento: *La sussidiarietà e il federalismo, modelli a confronto: Stati Uniti, Svizzera e Germania* (**Giorgio Grimaldi**, Università degli Studi della Valle d'Aosta)

6° lezione **giovedì 17 novembre 2016**, ore 16,00-18,00 aula F2

Argomento: Focus Italia. Interazione fra sussidiarietà e decentramento a livello nazionale, regionale e locale (lezione frontale).

5° approfondimento: *Sussidiarietà Stato, Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni. Una prospettiva storica* (**Stefano Dell'Acqua**, Università degli Studi di Pavia)

7° lezione **mercoledì 23 novembre 2016**, ore 16,00-18,00 aula F4

Dall'Unione europea agli Stati nazionali: sussidiarietà e autonomia nel diritto costituzionale nazionale italiano (lezione frontale).

6° approfondimento: *L'esempio italiano con la riforma costituzionale del titolo V (art. 118, comma 4) comparato a quello di altri paesi europei* (**Anna Mastromarino**, Università degli Studi di Torino, Centro Studi sul Federalismo)

8° lezione **giovedì 24 novembre 2016**, ore 16,00-18,00 aula F4

Argomento: Sussidiarietà come cittadinanza attiva. Applicazioni pratiche del principio (lezione frontale).

7° approfondimento: *La sussidiarietà orizzontale in azione: un caso di ordinaria amministrazione dei beni comuni* (**Daniela Ciaffi**, Università degli Studi di Palermo, Labsus)

9° lezione **mercoledì 30 novembre 2016**, ore 16,00-18,00 aula F2

Argomento: Unione europea e sussidiarietà. Recepimento e applicazione del principio nel diritto dell'Unione europea (lezione frontale).

8° approfondimento: *Un caso concreto: la proposta che istituisce la Procura europea e il principio di sussidiarietà* (**Giordano-Vai**)

10° Appuntamento **martedì 13 dicembre 2016**, ore 15,00-17,00 aula C1

Seminario conclusivo: La sussidiarietà orizzontale e l'amministrazione dei beni comuni.

Intervento su: *Il diritto dell'amministrazione condivisa* (**Gregorio Arena**, Università degli Studi di Trento, Presidente Labsus)

11° Appuntamento **mercoledì 14 dicembre 2016**, ore 09,00-11,00 aula F1

Prova scritta finalizzata al conseguimento dei crediti (L'argomento su cui verterà la prova scritta sarà indicato nel corso delle lezioni conclusive)

Alcuni suggerimenti bibliografici: G. ARENA, *Cittadini attivi. Un altro modo di pensare all'Italia*, Laterza, Roma.Bari 2011; G. COTTURRI, *Potere sussidiario. Sussidiarietà e federalismo in Europa e in Italia*, Carocci, Roma 2001; C. MILLON-DELSOL, *Il principio di sussidiarietà*, Giuffrè editore, Milano 2003; F. GIAMPICCOLI, *Genesi e uso del principio di sussidiarietà*, in "Protestantesimo" n. 52 (1997), pp. 32-52; A. CANAVERO e J. D. DURAND, *Il fattore religioso nell'integrazione europea*, Edizioni Unicopli, Milano 1999; V. CORALLUZZO e L. OZZANO, *Religioni tra pace e guerra. Il sacro nelle relazioni internazionali del XXI secolo*, Utet, Milano 2012; F. ZUCCA, *Autonomie locali e federazione sovranazionale: la battaglia del Conseil des Communes et Régions d'Europe per l'unità europea*, il Mulino, Bologna 2001.

Destinatari:

Studenti del Corso di Laurea Triennale in Studi Internazionali, dello Sviluppo e della Cooperazione, in Comunicazione interculturale, in Scienze politiche e sociali, in Servizio sociale e in Scienze dell'amministrazione e consulenza del lavoro. Numero chiuso per 60 partecipanti.

Lingua del corso:

italiano

Durata:

18 ore

Crediti:

3 CFU come altre "altre attività"

Partecipazione:

La **frequenza ad almeno sette dei nove incontri programmati** (il seminario conclusivo è facoltativo), che sarà certificata tramite firma riportata dallo studente su apposito registro, la **presenza al seminario conclusivo e il superamento di un breve esame scritto** (esercitazione) sono indispensabili per il conseguimento dei 3 CFU.

Sede:

Gli incontri si terranno **nei giorni indicati dalle 16.00 alle 18.00** nelle aule **F2 ed F4**, presso il **Campus "Luigi Einaudi"**, in Lungo Dora Siena, 100. Eventuali comunicazioni sul seminario saranno rese note sulla pagina web del docente titolare del corso (Filippo Maria Giordano).

Iscrizione:

Le iscrizioni saranno aperte dal 13 settembre 2016 al 26 ottobre 2016 inclusi. Gli studenti che desiderano partecipare dovranno inviare una e-mail all'attenzione del dott. Filippo Maria Giordano, specificando che l'iscrizione riguarda il "Laboratorio sulla sussidiarietà 2016-2017", al seguente indirizzo e-mail: scienzeinternazionali.dcps@unito.it. Nella e-mail è necessario indicare: nome,

cognome, corso di laurea, numero di matricola; indirizzo e-mail (il numero di telefono è facoltativo). L'ammissione avverrà sulla base dell'ordine di arrivo delle e-mail. L'elenco degli studenti ammessi sarà pubblicato nell'area dedicata del sito di Dipartimento nei giorni immediatamente successivi alla chiusura delle iscrizioni. Eventuali rinunce dovranno essere comunicate con la massima tempestività, al fine di consentire l'ammissione degli studenti successivi in graduatoria.

Registrazione crediti:

Per la registrazione dei crediti, gli studenti dovranno presentarsi agli appelli di febbraio 2017 del **Modulo Jean Monnet, “*Il ruolo storico della religione nel processo di unificazione europea*”** (docente Filippo Maria Giordano), muniti del modulo per la registrazione dei crediti, scaricabile dal sito web del Corso di Laurea. Dopo l'appello del mese di luglio 2017, i crediti non saranno più registrati.

Note: Gli studenti devono firmare il foglio delle presenze che sarà fatto circolare in aula.